



Vereniging Juridische Kwaliteitszorg (VJK)

&

de Woo

8 april 2025

Patricia van der Schot
Blauwborst Advocaat



**Gemeente
De Ronde Venen**



BLAUWBORST

advocatuur



Nederlands
Kenniscentrum
Open Overheid



Even voorstellen

➔ Actualiteiten Woo in de overheidspraktijk

➔ Vragen



- Artikel 4.1 Woo luidt :

*“1. **Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek. (...)**”*

Een Woo-verzoek; hoe zat het ook alweer?

ECLI:NL:RBMNE:2025:24

‘**Vanwege** het uitblijven van een antwoord op mijn eerdere mail 22 januari 2024 dient u dit voor het vervolg **zo nodig** als een officieel **Woo-verzoek** aan te merken en in behandeling te nemen.

Ik ontvang graag een normaal te verwachten bestuurlijke reactie of in overeenstemming met de WOO, een compleet dossier vanaf maart 2020, e-mailverkeer tussen behandelaar Verschuur en B&W, ambtelijke voorstellen, besluitvorming B&W om ([makelaar]) intentieovereenkomst aan te bieden. Interne afhandeling inspreknotities/interne reacties en besluitvorming daarop.

Overdracht dossier aan mevr. [naam 1] , al haar interne mail over dit dossier en door haar aangemaakte interne documenten voor behandeling en besluitvorming, e-mail verkeer en gespreksverslagen met wethouder en [makelaar] mevr. [naam 2] .’

Woo verzoek of niet? Misbruik van recht?



ECLI:NL:RBZWB:2024:8841

- ➔ Eerst wel 200 Woo verzoeken behandeld Vanaf 2022 meer dan 1000 verzoeken
- ➔ Uitlatingen van eiser van belang
- ➔ Geldelijk belang of poging om de gemeentelijke organisatie te ontwrichten
- ➔ Procedeergedrag (1200 Woo-verzoeken, 14 formele klachten en een grote hoeveelheid brieven en e-mails, 32 beroepsprocedures tegen (het niet tijdig nemen van) besluiten van het college)
- ➔ Geprobeerd tot een oplossing te komen – publicatieplatform

Vervolg misbruik van recht



“Is het wel of niet verplicht om stukken te anonimiseren in de bezwarenfase (onafhankelijke cie) én in de gerechtelijke fase.

En in het bijzonder als in een drie-partijen-geschil in beroep één van de partijen niet wil dat haar e-mail bekend wordt gemaakt. Bij een mogelijke uitkomst dat je moet lakken, wie is daarvoor verantwoordelijk. De gemeente of de rechtbank.”

Uiteraard gaan de ongelakte Woo stukken onder geheimhouding naar de CBS artikel 7:4 Awb of de rechter artikel 8:29 Awb

Als het gaat om processtukken (ODZBHS) -> Nee, tenzij gewichtige redenen.
Essentiele gegevens of niet ook van belang

2023:801 / RBOVE:2020:2919 / RBNNE:2021:3075 / RBROT:2018:7943



ECLI:NL:RBMNE:2025:1075

“De algemene verwijzingen van eiser naar het convenant en afspraken over toezicht zijn bovendien onvoldoende om aan te nemen dat er meer documenten moeten zijn.”

Zoekslag discussie

“De relatie van de Woo tot het inzagerecht in de Rv per 1 januari 2025”

- Artikel 843a Rv vervangen door de artikelen 194, 195 en 195a Rv;
- Koppeling met de Woo
- Speciale positie overheid -> niet verplicht om inzage te geven als de Woo daar ook niet toe verplicht

Informatiecategorieën en werkdefinities

In de Wet open overheid (Woo) staan 17 informatiecategorieën die bestuursorganen op termijn actief openbaar moeten gaan maken. Van wetten en onderzoeksrapporten tot beschikkingen en klachtoordelen.

De ministeriële regeling Actieve openbaarmaking Woo beschrijft de wijze waarop deze openbaar gemaakt moeten worden.

Deze regeling is opgedeeld in vier tranches.
De eerste tranche, met daarin de uitwerking van de eerste vijf categorieën, is al gepubliceerd.

bijlage

Bijlage 1: indicatieve verdeling in tranches en planning, per informatiecategorie (art. 3.3 Woo)

Eerste tranche Actief openbaar per: 1 november 2024	Tweede tranche Actief openbaar per: medio 2025 (Rijk) ¹	Derde tranche Actief openbaar per: tweede helft 2025 (Rijk) ¹	Vierde tranche Actief openbaar per: 2026 (Rijk) ¹
1a (eerste lid , onderdeel a): Wetten en algemeen verbindende voorschriften	1c (eerste lid, onderdeel c): Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag	2a (lid 2, onderdeel a): Bij vertegenwoordigende organen ingekomen stukken	2k (tweede lid, onderdeel k): Beschikkingen
1b (eerste lid, onderdeel b): Overige besluiten van algemene strekking	2c (tweede lid, onderdeel c): Vergaderstukken decentrale overheden	2h (tweede lid, onderdeel h): Subsidieverplichtingen anders dan met beschikking	
2b (tweede lid, onderdeel b): Vergaderstukken Staten-Generaal	2d (tweede lid, onderdeel d): Agenda's en besluiten bestuurscolleges	2f (tweede lid, onderdeel f): Convenanten	
1d (eerste lid, onderdeel d): Informatie over organisatie en werkwijze	2 ^e (tweede lid, onderdeel e): Adviezen	2j (tweede lid, onderdeel i): Onderzoeksrapporten	
1 ^e (eerste lid, onderdeel e): Bereikbaarheidsgegevens	2g (tweede lid, onderdeel g): Jaarplannen en jaarverslagen	2l (tweede lid, onderdeel l): Klachtoordelen	
	2i (tweede lid, onderdeel i): Woo-verzoeken en -besluiten		

Tranche 2

Volgende stap nog altijd 1 juli 2025

Voortgangsbrief Woo naar de Tweede Kamer

Nieuwsbericht | 18-03-2025 | 16:43

Alle ministeries, provincies en waterschappen maken de eerste vijf informatiecategorieën actief openbaar. Daarmee voldoen zij aan [de verplichting die op 1 november vorig jaar is ingegaan](#). Dit staat in de voortgangsbrief die minister Uitermark op 17 maart 2025 heeft verzonden aan de Tweede Kamer.



Beeld: ©Rijksoverheid

De plenaire vergaderzaal van de Tweede Kamer. Foto: Martijn Beekman

Op 1 februari dit jaar voldeed 68 procent van alle bestuursorganen (waarvoor de verplichting geldt) aan de verplichte actieve openbaarmaking van de vijf informatiecategorieën. Van de gemeenten voldoet 96 procent. Adviescolleges en bestuursorganen van gemeenschappelijke regelingen lopen nog achter.

Actief openbaar maken

- Convenanten tips

“een covenant een schriftelijke set van afspraken tussen een overheidsorganisatie en één of meer andere partijen. Het doel van de afspraken is het voorbereiden of realiseren van beleid of het uitvoeren van een overheidstaak”

- Bekijk de beslisthulp
- Bekijk de wijze van openbaar maken voor convenanten
- Bekijk de werkdefinitie in het kort en de aanvullende informatie



“Levert het openbaren van de agenda vooraf aan de collegevergadering meer Woo(pers)verzoeken en geheimhoudingen op?”

Het vooraf openbaren van de agenda **verhoogt transparantie**, maar leidt mogelijk ook tot:

- Meer strategische geheimhoudingsverzoeken om bepaalde zaken af te schermen
- Een toename van vragen en Woo-verzoeken over lopende dossiers
- De noodzaak om agenda's zorgvuldiger te formuleren om ongewenste speculatie te voorkomen
- Of juist weer tot minder Woo-verzoeken. Wat er al is hoeft (kan) je niet meer op te vragen

Juridische noot

Op dit moment zijn de besluitenlijst van vergaderingen van het college van burgemeester en wethouders en van gedeputeerde staten uitgezonderd van openbaarmaking op grond van de Woo. De reden daarvoor is dat de artikelen 60, derde lid Gemeentewet en 60, derde lid Provinciewet in hun geheel zijn opgenomen in de bijlage bij artikel 8.8 Woo. De besluitenlijst van vergaderingen van het college van burgemeester en wethouders en van gedeputeerde staten moeten reeds op grond van deze artikelen openbaar worden gemaakt. Dit is een omissie die de regering via het wetsvoorstel [Verzamelwet BZK 20XX](#) zal wegnemen (zie p.17 van het wetsvoorstel en p. 24 van de Memorie van Toelichting). In voorliggend document wordt uitgegaan van de situatie dat de bijlage bij artikel 8.8 Woo hierop is aangepast. Het staat (nog) niet vast wanneer de Verzamelwet in werking zal treden.

Vragen – Actief openbaar maken - Meer verzoeken



- Inspanning (artikel 3.1 Woo) op termijn resultaatsverplichting (artikel 3.3 Woo)
- Behoudens toepassing uitzonderingsgronden (artikel 3.3 lid 1 en artikel 3.3 lid 2 Woo)
- ➔ Informatiecategorieën & werkdefinities
- Implementatie per informatiecategorie (4 tranches)
(Kst. II 2022/21, 33328, nr. 43 en Kst. II 2022/23, 32802, nr. 73)
- Eerste tranche per 1 november 2024 in werking (Stb. 2024, 280) (1d en 1e)
- Geen terugwerkende kracht
- Wijze van openbaarmaking: Regeling actieve openbaarmaking Woo
- De werkdefinities en hulpmiddelen informatiecategorieën
- ➔ Kijk ook naar Handreiking Actief openbaar maken doe je zo!

Bedankt en bij vragen bel ons gerust!

06-39771880

info@blauwborstadvocatuur.nl

www.blauwborstadvocatuur.nl

Vragen - contactgegevens